**Особенности контрольной и разрешительной деятельности в 2024 году**

Под надзором Приволжского управления Ростехнадзора находится 3921 организаций, осуществляющих эксплуатацию более девяти тысяч опасных производственных объектов и 7942 предприятий, эксплуатирующих 55 766 объектов энергетики, 35 юридических лиц эксплуатирующих 115 классифицированных ГТС и 393 объектов капитального строительства и реконструкции.

Деятельность Ростехнадзора осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и направлена на выполнение поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации задач.

Контрольная (надзорная) деятельность Приволжского управления Ростехнадзора в 2024 году осуществляется с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации, определяющим порядок осуществления федерального государственного надзора, относящихся к компетенции Управления и с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (далее – ПП РФ № 336).

В 2024 году разрешается:

* проведение плановых КНМ (в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности);
* осуществление постоянного государственного контроля (надзора);
* возбуждение дел об административных правонарушениях (в том числе за непредоставление сведений о производственном контроле), при наличии условий, указанных в ст. 28.1 КоАП РФ;
* выдача предписаний при выявлении нарушений (при наличии КНМ);
* проведение профилактических мероприятий.

В указанном постановлении также определены основания проведения внеплановых проверок, в том числе:

* по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 года, при условии согласования КНМ с органами прокуратуры;
* при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В надзорную деятельность активно внедряются новые инструменты контроля, в частности, индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2022 года № 89 утверждены Методические рекомендации по организации работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора и ее территориальных органов;

* приказом Ростехнадзора от 23.11.2021 года № 397 утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. Их всего 9;
* приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21.12.2021 года № 979/пр утверждены 7 индикатора риска нарушения обязательных требований по Федеральному государственному строительному надзору;
* приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.12.2021 № 1540 утверждены 6 индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному энергетическому надзору;
* приказом от 17.05.2023 года № 185 утверждены 4 индикатора риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности;
* 227 приказом Ростехнадзора от 20.06.2023 года утверждены два индикатора риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;
* приказом Ростехнадзора от 22.06.2023 года №231 утверждены 3 индикатора риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного горного надзора.
* приказом Ростехнадзора от 17.02.2023 № 72 утверждены 3 индикатора риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах;
* приказом Ростехнадзора от 13.07.2023 № 252 утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ. Их всего 3.
* приказом Ростехнадзора от 20.07.2023 года № 268 утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении надзора в области безопасности ГТС (за исключением портовых и судоходных ГТС). Их всего 3.

Перечисленные приказы по индикаторам риска размещены на официальном сайте Управления.

В рамках принимаемых Правительством Российской Федерации решений по реформированию контрольной (надзорной) деятельности Управление перенастраивает свою работу с целью снижения административной нагрузки на бизнес, исключения необоснованных барьеров там, где это не влечет снижения уровня безопасности.

В 2023 году сократилось число контрольных (надзорных) мероприятий на 20% к уровню 2022 года. Одновременно усилен надзор за объектами чрезвычайно высокого риска, увеличено количество контрольных действий на этих объектах   
в рамках постоянного надзора на 33%.

В значительном числе случаев выявления нарушений обязательных требований организациям выдаются предписания об их устранении, при этом не применяются административные штрафы, если такие нарушения не носят системный характер и не привели к аварийной ситуации.

В условиях снижения количества проверок возросла актуальность и эффективность применения профилактических мероприятий. Управление продолжает наращивать интенсивность их применения.

Так за 2023 года проведено 2067 консультирований; опубликовано в сети Интернет 65 обзоров типовых нарушений обязательных требований; проведено публичных мероприятий, конференций, семинаров, вебинаров, совещаний и др. по разъяснению обязательных требований – 193; проведено публичных обсуждений правоприменительной практики – 4; объявлено 991 предостережений.

Наряду с этим Управлением проводится анализ имеющейся в распоряжении информации, в частности:

наличие у предприятий лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности; (количество юридических лиц, осуществляющих эксплуатацию ОПО без лицензии на территории Республики Татарстан – 193, территории Чувашской Республики – 27, территории Республики Марий Эл – 30);

наличие бесхозяйных объектов (количество бесхозяйных объектов, расположенных на территории Республики Татарстан, - 1310, на территории Чувашской Республики, - 157, на территории Республики Марий Эл, - 117);

предоставленных в Управление отчетов об осуществлении производственного контроля (количество организаций, не представивших отчет о производственном контроле – 559). Основными нарушениями, представленных отчетов о производственном контроле являются: представление отчета не по форме, установленной Требованиями к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518; отсутствием информации о наличии резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

В целях защиты интересов поднадзорных организаций Управлением налажено оперативное рассмотрение обращений в рамках досудебного обжалования решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. В 2023 году поступило 49 таких обращений, все они рассмотрены в установленном порядке.

С лета 2021 года Приволжское управление Ростехнадзора активно участвует в эксперименте по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности, в том числе лицензирования. Цель - создание и апробация механизма упрощения и ускорения подачи, приема, рассмотрения заявления и предоставления разрешения по результатам проверки заявителя на соответствие требованиям. Подача заявления юридическим лицом, ИП осуществляется через Единый портал госуслуг.

Напомню, что участниками эксперимента, осуществляющими полномочия по предоставлению разрешений в рамках установленной компетенции, являются: МЧС, Минздрав, Росздравнадзор, Росаккредитация, Ростехнадзор, Ространснадзор, ФНС.

Экспериментальный режим реализуется при предоставлении государственных услуг на основании заявлений о предоставлении разрешений, о внесении изменений в реестр разрешений, предоставления разрешения по результатам проверки заявителя на соответствие требованиям, прекращения действия разрешения, направленных заявителями посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В рамках эксперимента Ростехнадзором и его территориальными управлениями осуществляется предоставление следующих государственных услуг:

- лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности;

- лицензирование деятельности по производству маркшейдерских работ;

- лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- лицензирование деятельности, связанной c обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

- аттестация экспертов в области промышленной безопасности;

- организация проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики.

Также посредством ЕПГУ можно подать заявления о предоставлении следующих государственных услуг:

- регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

- ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности;

- выдача разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок;

- предоставление сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

- предоставление сведений из Российского регистра гидротехнических сооружений;

- подтверждение готовности работников к выполнению трудовых функций в сфере электроэнергетики.

Проводится сокращение сроков и документов при предоставлении государственных услуг в рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования».

Количество документов для получения лицензии уменьшилось в среднем с 10 до 5, для получения других разрешений – с 5 до 2.

Приволжское управление Ростехнадзора рекомендует использовать возможность получения государственных услуг через ЕПГУ в целях существенной экономии времени, предварительно оформив заявку на портале Госуслуг.

Предпринимателям для получения разрешений и лицензий, за которые ответственны участники эксперимента, достаточно подать электронное заявление на портале госуслуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2023 г. № 63 внесены изменения в Постановление № 353 (далее – Постановление № 353).

До 2030 года в отношении лицензируемых Ростехнадзором видов деятельности и иных предусмотренных разрешений не требуется переоформлять разрешения или вносить изменения в реестр разрешений по заявлению в случае:

- изменения места нахождения юридического лица или места жительства индивидуального предпринимателя;

- изменения места осуществления лицензируемого вида деятельности, связанного с переименованием географического объекта, улицы, площади или иной территории, изменением нумерации объекта адресации, в том числе почтового индекса;

- переименования юридического лица или реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния либо присоединения.

Установлено, что в отношении лицензируемых Ростехнадзором видов деятельности не требуется оплата госпошлин в рамках оказания госуслуг за предоставление лицензии, внесение изменений в реестр лицензий или продление срока действия лицензии по заявлениям, поданным с 1 января 2024 года по 31 декабря 2029 года.

До 2030 года заявление на получение выписки из реестра разрешений в единой универсальной форме может подаваться с использованием Единого портала госуслуг.

До 2030 года органы государственной власти, уполномоченные на предоставление разрешений, предусмотренных постановлением № 353 (в том числе лицензий, предусмотренных частью 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ), вправе проводить выездные оценки соответствия заявителей обязательным требованиям, необходимые для предоставления, переоформления разрешения, внесения изменений в реестр разрешений, продления срока действия разрешения, подтверждения соответствия обязательным требованиям (в случае, если такие оценки предусмотрены нормативными правовыми актами), посредством использования средств дистанционного взаимодействия.

В отношении лицензий деятельности по производству маркшейдерских работ и проведению экспертизы промышленной безопасности выездные оценки проводятся только в дистанционном формате.

Предоставление государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности в рамках эксперимента осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ), Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», положениями о лицензировании соответствующих видов деятельности с учетом особенностей, предусмотренных Положением о проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности, в том числе лицензирования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279.

На период до 31 декабря 2024 года сохранено действие норм, согласно которым:

- первичная аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности ГТС и безопасности в сфере электроэнергетики проводится в срок не позднее 3 месяцев со дня назначения работника на соответствующую должность и при других предусмотренных обстоятельствах;

- если срок очередного прохождения дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности (ДПО) наступает в период приостановления трудового договора с работником по основаниям, предусмотренным статьей 351\_7 Трудового кодекса РФ, то такой срок должен быть продлён на время приостановления действия трудового договора и следующие 3 месяца, исчисляемые со дня его возобновления.

При этом, если срок очередного прохождения ДПО наступит в течение первых 2 месяцев со дня возобновления действия ранее приостановленного трудового договора, на прохождение ДПО должно быть предоставлено ещё 3 месяца;

- допускается осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности при условии наличия в штате лицензиата как минимум одного эксперта в области промышленной безопасности, если в отношении иных находящихся в штате лицензиата экспертов действие трудового договора приостановлено в соответствии со статьей 351\_7 Трудового кодекса РФ;

- осуществление лицензиатом деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в случае приостановления им в соответствии со статьей 351\_7 Трудового кодекса РФ действия трудового договора, заключённого с работником, наличие которого является лицензионным требованием, не может рассматриваться как нарушение такого требования в течение 3 месяцев со дня приостановления действия трудового договора.

Дополнительно сообщаю, что с 01.09.2023 вступило в силу постановление Правительства РФ от 13.01.2023 №13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» (далее – Положение об аттестации). Принятое постановление утверждает новую редакцию Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики.

Документ предусматривает оптимизацию и автоматизацию соответствующей государственной услуги:

* срок предоставления государственной услуги сокращен до 15 рабочих дней;
* подача заявлений осуществляться преимущественно посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций);
* исключается необходимость подачи дополнительных сведений и документов, в случае отсутствия сведений в федеральной информационной системе о квалификации и документов об обучении к заявлению об аттестации прикладываются копии указанных документов.

Кроме того, уточнены категории работников, подлежащих аттестации в территориальных аттестационных комиссиях и комиссиях организаций.

Подтверждение аттестации аттестуемого лица будет является запись в реестре аттестованных лиц.

С 1 марта 2024 г. вступили в силу нормы постановления Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 13) об использовании при тестировании Портала госуслуг. Через этот ресурс можно будет подать заявление на аттестацию, получать уведомления от Ростехнадзора.

С 1 марта 2024 г. подать заявление и документы на аттестацию в области промышленной безопасности, безопасности ГТС, энергетической безопасности можно через портал госуслуг. В этом случае заявитель будет получать в личный кабинет ЕСИА уведомления:

об оставлении заявления об аттестации без рассмотрения или о дате, времени и месте проведения аттестации;

о результатах аттестации и по результатам рассмотрения апелляции;

о внесении изменений в реестр аттестованных лиц или ведомственный реестр.

С этой даты вступают в силу отдельные нормы Положения об аттестации с отложенным сроком действия.

С 1 сентября 2024 г. изменится перечень областей аттестации (приказ Ростехнадзора [№ 285](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1100&documentId=43785)). Он станет больше.

Для сведения: информация об изменениях в законодательстве, образцы бланков заявления, сведений, рекомендации по их заполнению и др. выставлены на официальном интернет- сайте управления privol.gosnadzor.ru.

Доклад окончен. Спасибо за внимание.